

携手推动世界现代化

——探索“一带一路”高质量发展路径

胡必亮 刘倩 等著

北京师范大学一带一路学院

序

自 2013 年习近平总书记提出“一带一路”倡议以来，十二年砥砺前行，世界已经见证了这一世纪工程从蓝图走向现实，从区域合作成长为全球公共产品，从理念探索升华为制度供给。十二年来，共建“一带一路”国际感召力、影响力、凝聚力不断增强，不仅推动了中国与世界的深度联通，也为破解治理赤字、信任赤字、和平赤字、发展赤字提供了切实路径，成为全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和全球治理倡议的重要实践平台与中国方案。

第三届“一带一路”国际合作高峰论坛明确提出“共同实现现代化”的战略愿景，强调以八项行动作为未来发展的主要抓手；第四次“一带一路”建设工作座谈会进一步提出九

大机制，作为新时期高质量发展的制度保障。这两次重要会议，前后呼应，既是对前十年经验的系统总结，也是对未来合作实践的整体动员。可以说，这标志着共建“一带一路”从起步探索、全面推进逐步走向了制度成熟和体系化建设的新阶段。

同时，党的二十届三中全会在 2024 年召开，强调要“推进中国式现代化，坚持高水平对外开放”，提出要健全高水平社会主义市场经济体制，完善推进高质量发展的制度安排。这为“一带一路”倡议注入了更具前瞻性的战略动力，使“一带一路”倡议不仅成为中国开放格局的有机组成部分，而且成为推动全球发展和治理的制度创新平台。在新时代新征程上，把握“一带一路”倡议的发展逻辑，就必须把它放到“百年未有之大变局”的国际格局中去考察，放到新一轮科技革命与产业变革的深刻背景下去分析，放到推动人类共同现代化的历史使命中去定位。

十二年的发展充分表明，共建“一带一路”并非权宜之计，而是历史大势所趋。它回应了世界经济格局的深刻变化：一方面，全球化进程面临碎片化和逆流化，保护主义和单边主义抬头；另一方面，广大发展中国家对发展机遇的诉求更加强烈。正是在这样的背景下，“一带一路”倡议始终秉持共商、共建、共享原则，坚持开放、绿色、廉洁理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，开辟了一条包容发展的新道路。“一带一路”倡议是我国改革开放后提出的第一个全球性、大规模、全方位国际经济合作倡议，已经成为了当今世界范围最广、规模最大的

国际合作平台，是促进世界和平、稳定、繁荣的最受欢迎的全球公共产品，是构建人类命运共同体的重大实践平台。

如果说，“一带一路”倡议通过基础设施建设打开了空间通道，解决互联互通的“硬瓶颈”，那么硬联通、软联通与心联通的综合合作体系则为其注入了持续发展的旺盛生命力。通道经济与空间格局的优化，使得“一带一路”倡议不仅仅是经济意义上的国际合作，更成为推动区域一体化与全球治理的重要纽带；小而美项目的落地，让合作成果直达民生、惠及百姓，极大提升了共建国家民众对“一带一路”建设的认同感与获得感；规则与标准的逐步衔接，为未来的制度化发展夯实了基础。可以说，十二年实践为我们揭示了一个道理：唯有通过包容、合作与开放，世界各国才能共享现代化成果。

“一带一路”倡议是一项跨越国界、跨越文明的世纪工程。十二年的发展只是序章，未来的高质量发展才是真正的关键所在。共建“一带一路”走过了第一个蓬勃十年，正在开启高质量发展的下一个金色十年。本书的出版，正是对共建“一带一路”高质量发展路径的一次深入探索，也是对如何助力世界共同现代化这一时代命题的思考与回应。

本书由刘倩统筹，凝聚了多位学者的共同智慧。北京师范大学一带一路学院，将继续坚持学术探索与政策研究并重，以成果回应国家战略，以思想服务全球发展。学术研究不仅是知识的积累，更是责任的担当。我们愿与国内外学界同人一道，

持续为“一带一路”的理论创新、机制完善和实践推进贡献智慧与力量，为推动构建人类命运共同体提供坚实的学术支撑与思想资源。

王守军

2025 年 9 月

前 言

习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛提出的“八项行动”，为共建“一带一路”的高质量发展提供了行动指南。这八项行动涵盖互联互通、绿色发展、贸易投资、科技创新、民心相通、风险防控、廉洁合作与人才培养等方面，既回应了共建国家的发展关切，也顺应了全球公共产品供给的新趋势。第四次“一带一路”建设工作座谈会上，习近平主席提出的“九大机制”，则进一步明确了制度供给的保障路径，从“硬联通”“软联通”与“心联通”的协同到产业链协同，从风险防控到海外利益保护，从国际传播到廉洁合作，体现了以机制创新引领高质量发展的战略眼光。“八项行动”与“九大机制”的有机结合，折射出共建“一带一路”的未来走向：统

筹制度供给与项目落地，兼顾发展规模与建设质量，同步深化物理联通与价值共鸣。这不仅是共建“一带一路”自身的深刻转型，更为全球治理体系变革提供了现实范例，也为 2025 年 9 月 1 日正式提出的全球治理倡议注入了生动实践与有力注脚。

基于这一认识，本书从国家战略与学术研究的双重视角出发，对共建“一带一路”的新阶段展开系统探讨。全书由多位学者合作完成，刘倩负责统筹完成，内容安排如下：

第一章由胡必亮教授执笔，提出“新阶段—新愿景—新任务—新工作”的总体框架，立足“共同实现现代化”的时代主题，强调以工业化为基石，以创新为引擎，以城市化和服务化为支撑，指出共建“一带一路”已从基础设施主导逐步转向产业升级与结构优化，并提出制度型开放是未来发展的关键。

第二章由刘清杰与陈必伟共同撰写，聚焦共建“一带一路”的空间格局与通道经济效应，运用空间统计与空间计量分析方法，探索互联互通网络在区域增长中的作用。研究发现，共建“一带一路”合作呈现显著的空间集聚效应和联动效应，并在此基础上提出优化走廊布局、提升通道效率、构建跨境节点城市网络的政策建议。

第三章由赵安欣、宋金禹撰写，系统评估“五通”实施效果。从政策沟通的制度化，到基础设施的网络化，从贸易与投资的规模化，到资金融通的多元化，再到民心相通的社会化，全面梳理“五通”建设成就。同时指出软硬联通协同不足、规则对接

不完善、人才和法治供给不够等问题，提出应通过制度创新与标准衔接来提升整体效能。

第四章由范莎、陈志华、刘倩、李静撰写，聚焦绿色发展、科技合作与公共卫生与数字经济等新兴领域。强调在“双碳”目标与全球绿色转型背景下，应推动绿色能源项目，打造科技创新平台与公共卫生合作网络，加强数字“一带一路”建设，统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作，既满足发展中国家的现实需求，也为全球公共产品供给贡献中国智慧。

第五章由张怡玲完成，专门研究“小而美”项目的特点与路径。通过对鲁班工坊、农业合作、教育培训等案例的剖析，总结“小而美”的独特价值：小在规模、快在落地、美在民心。并提出如何通过财政金融协同、社会治理嵌入、风险共担机制，来提升“小而美”项目的可持续性与示范性的政策建议。

第六章由张坤领、刘倩撰写，重点研究政策体系与制度保障。通过对有关共建“一带一路”政策文件的分析，揭示其政策框架的演进逻辑。提出要在统筹规划、央地协同、金融支持、法律保障与人才供给等方面形成更完备的制度体系，以支撑九大机制的落实和八大行动的落地。

本书能够出版，得益于北京师范大学的高度重视，也得益于北京师范大学出版集团的支持，感谢出版社策划编辑祁传华先生的支持与辛勤付出。在此谨致诚挚谢意。学术研究需要表达，更需要传播，希望本书的出版让我们的思考得以更广泛地

服务社会、服务政策、服务世界。

胡必亮教授在“一带一路”倡议提出十周年之际构思策划了本书并倾注了心血。本书稿的完成，亦是对为“一带一路”研究作出重要贡献的胡必亮教授的深切缅怀。

刘倩

2025 年 9 月

目 录

第一章 推动共建“一带一路”进入高质量发展新阶段 / 1

- 一、新阶段的新愿景 / 1
- 二、新阶段的新任务 / 8
- 三、新阶段的新工作 / 13

第二章 优化共建“一带一路”空间格局 / 19

- 一、共建“一带一路”十年征程 / 20
- 二、共建“一带一路”经贸合作的空间格局 / 30
- 三、未来十年共建“一带一路”空间格局的优化思路 / 43

第三章 深化共建“一带一路”重点合作领域 / 63

- 一、“五通”取得巨大成就 / 64
- 二、“五通”在“一带一路”倡议实施中的关键性作用 / 67
- 三、“五通”现存问题与挑战 / 83

第四章	拓展共建“一带一路”合作新领域	/ 100
一、	以绿色经济合作推进“一带一路”可持续发展	/ 100
二、	科技创新合作支撑“一带一路”高质量发展	/ 127
三、	以数字新质生产力推动共建“一带一路”国家经济发展	/ 149
四、	以卫生合作推进“健康丝绸之路”建设	/ 176
第五章	加强共建“一带一路”“小而美”项目建设	/ 192
一、	优先开展“小而美”项目合作	/ 194
二、	过去十年“小而美”项目建设取得丰硕成果	/ 200
三、	进一步加强“小而美”项目建设	/ 221
第六章	完善共建“一带一路”政策体系与支撑保障体系	/ 227
一、	共建“一带一路”政策分析框架与文本收集	/ 229
二、	共建“一带一路”政策体系与支撑保障体系文本分析	/ 237
三、	共建“一带一路”政策体系与支撑保障体系的挑战和 不足	/ 250
四、	完善共建“一带一路”政策体系与支撑保障体系的 政策建议	/ 254